# **Постановление Администрации муниципального образования "Город Майкоп" Республики Адыгея от 10 октября 2013 г. N 741 "Об утверждении муниципальной программы "О противодействии коррупции в муниципальном образовании "Город Майкоп" на 2014 - 2017 годы" (с изменениями и дополнениями)**

В целях реализации [Федерального закона](garantF1://12064203.0) от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную программу "О противодействии коррупции в муниципальном образовании "Город Майкоп" на 2014 - 2017 годы" ([приложение](#sub_1000)).

2. [Опубликовать](garantF1://32351660.0) настоящее постановление в газете "Майкопские новости".

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его [опубликования](garantF1://32351660.0).

|  |  |
| --- | --- |
| И.о. Главы муниципального образования "Город Майкоп" | Ю.Ш. Аутлев |

**Муниципальная программа  
"О противодействии коррупции в муниципальном  
образовании "Город Майкоп" на 2014 - 2017 годы"  
(утв.** [постановлением](#sub_0) **Администрации муниципального образования  
"Город Майкоп" Республики Адыгея от 10 октября 2013 г. N 741)**

**Паспорт программы**

**Таблица N 1**

|  |  |
| --- | --- |
| Разработчик программы | Администрация муниципального образования "Город Майкоп";  Управление делами Администрации муниципального образования "Город Майкоп". |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация муниципального образования "Город Майкоп";  Управление делами Администрации муниципального образования "Город Майкоп". |
| Соисполнители | Отсутствуют |
| Участники программы | Управление в сфере закупок Администрации муниципального образования "Город Майкоп" (далее - "Управление в сфере закупок");  Отдел пресс-службы и связями со средствами массовой информации Администрации муниципального образования "Город Майкоп" (далее - "Отдел пресс-службы и связями со СМИ");  Комитет по управлению имуществом Администрации муниципального образования "Город Майкоп" (далее - "Комитет по управлению имуществом");  Комитет по экономике Администрации муниципального образования "Город Майкоп" (далее - "Комитет по экономике"). |
| Подпрограммы программы (если есть) | Отсутствуют |
| Цель программы | Создание системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений |
| Задачи программы | создание единого механизма, свидетельствующего об открытости, доступности, четкой определенности деятельности органов местного самоуправления; создание системы регулярного мониторинга коррупционных проявлений, в том числе на основе взаимодействия с правоохранительными органами; создание отдельных элементов влияния на антикоррупционное сознание посредством информирования, просвещения, обучения, воспитания населения; пропаганда новых поведенческих моделей, ориентированных на воспитание у населения нетерпимого отношения к коррупции. |
| Целевые показатели эффективности программы | Повышение доли населения, положительно настроенного к деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Город Майкоп" на 3 - 5 %. Увеличение доли проводимых мероприятий, направленных на повышение открытости, доступности, четкой определенности деятельности органов местного самоуправления. Увеличение доли проводимых мероприятий в рамках реализации системы мониторинга коррупционных проявления, в том числе на основе взаимодействия с правоохранительными органами Увеличение доли проводимых мероприятий по информированию, просвещению, обучению, воспитанию населения. Количество проведенных мероприятий, пропагандирующих нетерпимое отношение к коррупции. |
| Этапы и сроки реализации программы | 2014 - 2017 годы, в один этап |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | 1206,0 тыс. рублей,  в том числе:  2014г. - 156,0 тысяч рублей;  2015г. - 350,0 тыс. рублей;  2016 г. - 350,0 тыс. рублей;  2017г. - 350,0 тыс. рублей.  Источник финансирования - бюджет муниципального образования "Город Майкоп" |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Наличие всех элементов системы предупреждения профилактики коррупционных проявлений. |

**1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы,   
в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере   
и прогноз ее развития**

Муниципальная программа разработана на основании [п. 42 ч. 1 ст. 16](garantF1://86367.160142) Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Коррупция на территории Российской Федерации получила широкое распространение, приобрела массовый, системный характер и высокую общественную опасность. Подменяя публично-правовые действия и решения коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом социально-экономического развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Среди наиболее важных возможностей решения проблемы можно выделить:

- наличие на федеральном уровне нормативного регулирования понятия коррупции как социально-опасного явления, что закреплено в [Федеральном законе](garantF1://12064203.0) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", а также в конкретных статьях [Уголовного кодекса](garantF1://10008000.0) Российской Федерации;

- наличие на федеральном уровне стратегического подхода и комплекса мероприятий, направленных на противодействие коррупции и организацию профилактической работы.

Однако существует и значительное количество проблем, которые необходимо предотвратить. Среди них:

- толерантное (терпимое) отношение общества в целом к коррупционным проявлениям. Коррупция стала распространенным фактом в жизни, к которому большинство членов общества относится как к негативному, но привычному явлению. Следует учитывать и историческую взаимосвязь культуры общества и коррупции;

- способность коррупционных проявлений к стремительному преобразованию и приспосабливанию к меняющимся условиям. "Хитрость" и изменчивость коррупции связана с ее латентным характером. Подчас коррупция принимает характер институциональной ловушки, встраиваясь в социальную реальность, переплетаясь с другими неэффективными устойчивыми социальными нормами (неплатежи, уклонение от налогов, недружественные поглощения, фиктивное банкротство);

- низкое антикоррупционное сознание среди населения;

- препятствие коррупционных элементов верховенству закона;

- препятствие коррупционных элементов функционированию публичности власти.

В настоящее время осуществляется активный переход от теоретического осмысления и статистического наблюдения коррупции к внедрению реальных мероприятий по противодействию коррупции, т.е. от стратегии сознательной пассивности и борьбы с последствиями к стратегии системного устранения причин, порождающих коррупцию. В этой связи необходимо использовать имеющиеся сильные стороны, такие как:

- наличие политической воли руководства;

- наличие нормативного регулирования противодействия коррупции;

- наличие отдельных механизмов противодействия коррупции;

- наличие инструментов для повышения открытости деятельности органов исполнительной власти;

- наличие потенциала соединения разнонаправленных действий в единый комплекс, посредством привлечения разных слоев населения, правоохранительных органов, территориальных органов государственный власти, органов исполнительной власти республики, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества, законодательной и судебной ветвей власти.

Все это демонстрирует необходимость преодолевать существующие слабые стороны:

- отсутствие комплексного подхода к разработке действенных механизмов противодействия коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

- недостаточная открытость органов власти и доступность информации об их деятельности;

- отсутствие системы регулярного мониторинга коррупционных проявлений.

Все это обусловливает острую необходимость решения проблемы противодействия коррупции программно-целевым методом, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов антикоррупционной деятельности, поступательность и последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль результатов. Важное значение имеет наведение надлежащего порядка в деятельности органов местного самоуправления.

**2. Приоритеты государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

Приоритеты государственной политики в области противодействия коррупции определены в [Федеральном законе](garantF1://12064203.0) от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Целью Программы является создание системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений.

Достижение цели Программы обеспечивается за счет решения следующих задач:

- создание единого механизма, свидетельствующего об открытости, доступности, четкой определенности деятельности органов местного самоуправления;

- создание системы регулярного анализа коррупционных проявлений, в том числе на основе взаимодействия с правоохранительными органами;

- создание отдельных элементов влияния на антикоррупционное сознание, посредством информирования, просвещения, обучения, воспитания населения;

- пропаганда новых поведенческих моделей, ориентированных на воспитание у населения нетерпимого отношения к коррупции.

Программа является социально-ориентированной, но поскольку коррупция, как социальный процесс, носит латентный характер, объективно оценить ее уровень без масштабных социологических исследований практически не возможно.

В настоящее время в муниципальном образовании "Город Майкоп" отсутствует единая система профилактики и предупреждения коррупции, показатели реализации которой, могли бы являться базой для оценки ожидаемых результатов.

В связи с этим предварительную оценку ожидаемых результатов реализации программы, ее вклада в решение стратегических задач социально-экономического развития муниципального образования "Город Майкоп" предлагается осуществлять по следующим целевым показателям эффективности программы.

**Таблица N 2**

**Сведения   
о целевых показателях эффективности реализации   
муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование программы наименование показателя | Источник получения информации | Единица измерения | Значение показателя эффективности | | | | |
| 2013 г. (оценка) | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
|  | Муниципальная программа "О противодействии коррупции в муниципальном образовании "Город Майкоп" на 2014-2017 годы" |  |  |  |  |  |  |  |
| 1. | Увеличение доли проводимых мероприятий, направленных на повышение открытости, доступности, четкой определенности деятельности органов местного самоуправления | Данные опроса | % | 12 | 12-14 | 14-16 | 16-18 | 18-20 |
| 2. | Увеличение доли проводимых мероприятий в рамках реализации системы мониторинга коррупционных проявления, в том числе на основе взаимодействия с правоохранительными органами | Данные опроса | % | 12 | 12-14 | 14-16 | 16-18 | 18-20 |
| 3. | Увеличение доли проводимых мероприятий по информированию, просвещению, обучению, воспитанию населения | Данные опроса | % | 10 | 10-12 | 12-14 | 14-16 | 16-18 |
| 4. | Количество проведенных мероприятий, пропагандирующих нетерпимое отношение к коррупции | Данные опроса | штук | 12 | 12-14 | 14-16 | 16-18 | 18-20 |

Реализацию Программы предполагается осуществить в течение четырех лет с 2014 по 2017 годы, в один этап.

**3. Обобщенная характеристика мероприятий   
муниципальной программы**

Основные мероприятия программы:

- совершенствование порядка работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов, в том числе по средствам включения в состав комиссий представителей общественных организаций;

- разработка и внедрение в практику эффективного механизма ротации служащих, замещающих должности, в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений;

- подготовка методических рекомендаций для подразделений кадровых служб органов местного самоуправления в целях повышения эффективности работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- обеспечение соблюдения связанных с муниципальной службой ограничений, которые установлены [статьей 13](garantF1://12052272.13) Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";

- переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (участие в семинарах, симпозиумах, съездах);

- в соответствии с [Федеральным законом](garantF1://70253464.0) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", своевременное приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и создание контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- реализация механизма обеспечения открытости и прозрачности при проведении мероприятий, связанных с приватизацией имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- осуществление контроля за реализацией механизма обеспечения открытости и прозрачности процедур распоряжения муниципальными предприятиями и учреждениями имуществом, находящимся в муниципальной собственности и закрепленном за ними на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, на предмет предупреждения коррупционных рисков;

- публикация в средствах массовой информации материалов антикоррупционного информирования, просвещения, обучения, воспитания населения;

- развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (в рамках своих полномочий).

**4. Основные меры правового регулирования   
в сфере реализации муниципальной программы**

Принятие нормативных правовых актов направленных на достижение цели и (или) конечных результатов Муниципальной программы "О противодействии коррупции в муниципальном образовании "Город Майкоп" на 2014-2017 годы" не требуется.

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Объем финансирования программы за счет бюджета муниципального образования "Город Майкоп" составляет 1206,0 тыс. руб., в том числе: 2014 г. - 156,0 тысяч рублей; 2015 г. - 350,0 тыс. рублей; 2016 г. - 350,0 тыс. рублей; 2017 г. - 350,0 тыс. рублей. Источник финансирования - бюджет муниципального образования "Город Майкоп".

**5. Расходы на реализацию муниципальной программы   
за счет всех источников финансирования**

**Таблица N 3**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | | | |  | | | | | | |  | | | | |  | | | | Тыс.руб. | | | | |
| Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия | Наименование соисполнителя (участника) | Итого за 2014-2017 реализации программы | | | | | 2014 год | | | | | | | 2015 год | | | | | 2016 год | | | | 2017 год | | | | |
| Всего | ФБ | РБ | МБ | ВИ | Итого | ФБ | РБ | МБ | ВИ | Итого | ФБ | | РБ | МБ | ВИ | Итого | ФБ | РБ | МБ | ВИ | Итого | ФБ | РБ | МБ | ВИ |
| **Наименование Программы** | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа "О противодействии коррупции в муниципальном образовании "Город Майкоп" на 2014-2017 годы" | Всего: | 1206 | - | - | 1206 | - | 156 | - | - | 156 | - | 350 | - | | - | 350 | - | 350 | - | - | 350 | - | 350 | - | - | 350 | - |
| Администрация МО "Город Майкоп" | 1206 | - | - | 1206 | - | 156 | - | - | 156 | - | 350 | - | | - | 350 | - | 350 | - | - | 350 | - | 350 | - | - | 350 | - |
| Совершенствование порядка работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов, в том числе по средствам включения в состав комиссий представителей общественных организаций | Управление делами | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Установка систем видеоконтроля** | Администрация МО "Город Майкоп" | 58 | - | - | 58 | - | 58 | - | - | 58 | - | - | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Разработка и внедрение в практику эффективного механизма ротации служащих замещающих должности в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений | Управление делами | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Подготовка методических рекомендаций для подразделений кадровых служб органов местного самоуправления в целях повышения эффективности работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений | Управление делами | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Обеспечение соблюдения связанных с муниципальной службой ограничений, которые установлены [статьей 13](garantF1://12052272.13) Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" | Управление делами | - | - | - | - | - | - | - |  | - | - | - | - | | - | - |  | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (участие в семинарах, симпозиумах, съездах) | Управление делами | 600 | - | - | 600 | - | - | - | - | - | - | 200 | - | | - | 200 | - | 200 | - | - | 200 | - | 200 | - | - | 200 | - |
| В соответствии с [Федеральным законом](garantF1://70253464.0) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", своевременное приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и создание контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд | Управление в сфере закупок | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Реализация механизма обеспечения открытости и прозрачности при проведении мероприятий, связанных с приватизацией имущества, находящегося в муниципальной собственности | Комитет по управлению имуществом | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Осуществление контроля за реализацией механизма обеспечения открытости и прозрачности процедур распоряжения муниципальными предприятиями и учреждениями имуществом, находящимся в муниципальной собственности и закрепленном за ними на праве хозяйственного ведения и оперативного управления на предмет предупреждения коррупционных рисков | Комитет по управлению имуществом | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Публикация в средствах массовой информации материалов антикоррупционного информирования, просвещения, обучения, воспитания населения | Отдел пресс-службы и связей со СМИ | 548 | - | - | 548 | - | 98 | - | - | 98 | - | 150 | - | | - | 150 | - | 150 | - | - | 150 | - | 150 | - | - | 150 | - |
| Развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (в рамках своих полномочий) | Комитет по экономике | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

Объем финансирования программы рассчитан на основании анализа расходов предыдущих периодов

**6. Анализ рисков реализации муниципальной программы   
и описание мер управления рисками**

При реализации Муниципальной программы "О противодействии коррупции в муниципальном образовании "Город Майкоп" на 2014-2017 годы" возможно возникновение финансового риска, связанного с экономическими факторами, инфляцией, дефицитом бюджетных средств.

Мерами по управлению рисками реализации программы является:

- анализ выполнения программы и при необходимости корректировка индикаторов и показателей, а также мероприятия программы;

- внесение изменений в программу в случае изменения финансового обеспечения.

**7. Сведения о возможностях и намерениях   
Администрации муниципального образования "Город Майкоп"  
по привлечению средств федерального и республиканского бюджетов   
на реализацию целей и задач муниципальной программы**

Привлечение средств федерального и республиканского бюджетов на реализацию целей и задач Муниципальной программы "О противодействии коррупции в муниципальном образовании "Город Майкоп" на 2014-2017 годы" не предусмотрено.